



# De Invoeringstoets

Dag van het gedrag  
Donderdag 6 november 2025



Ervaringen met de invoeringstoets?  
Vragen vooraf?



# Wat is de invoeringstoets?

1. Aangekondigd in de kabinetsreactie op het rapport Ongekend Onrecht. “Hoe kunnen we eerder signalen herkennen, erkennen en opvolgen?”
2. De invoeringstoets is een nieuw **beknopt ex-durante** toetsinstrument dat zich richt op de werking van nieuwe regelgeving in de praktijk **voor de doelgroep en de uitvoering**.
3. De invoeringstoets wordt uitgevoerd **op het vroegst mogelijke moment** waarop iets nuttigs kan worden gezegd over de werking van regelgeving in de praktijk.
4. De invoeringstoets richt zich in beginsel **niet op de doeltreffendheid en doelmatigheid** van een regeling.



# Centrale vragen

## **1. Hoe pakt de regeling uit voor de mensen, organisaties of bedrijven voor wie de regeling is bedoeld?**

- A. Hoe wordt de regeling ervaren door de doelgroep en andere belanghebbenden?
- B. Ontstaan er in de praktijk knelpunten of onbedoelde effecten? (zoals discriminerende aspecten)?
- C. In hoeverre komt de praktijk overeen met de aannames uit de voorbereidingsfase van de regeling?

## **2. Hoe pakt de regeling uit voor de uitvoering?**

- A. Hoe wordt de uitvoering van de regeling ervaren door de uitvoerende organisaties?
- B. Ontstaan er in de uitvoeringspraktijk knelpunten of onbedoelde effecten?
- C. In hoeverre komt de praktijk overeen met de aannames uit de uitvoeringstoets?



# Waarom een invoeringstoets?

1. In de eerste plaats wil het kabinet met de invoeringstoets **eerder en beter** kunnen **inspelen op signalen van burgers, organisaties en bedrijven** over de werking van nieuwe regelgeving in de praktijk. Daarmee kunnen we **bijsturen** als er oplosbare problemen opdoemen, of **vroegtijdig stoppen** als het volledig mis dreigt te gaan.
2. In de tweede plaats dient het **de positie van de uitvoeringsorganisaties**, die met de invoeringstoets beter in staat worden gesteld om de **knelpunten** uit de uitvoeringspraktijk **terug te leggen op de beleidstafel**





# Indicatoren

- Er hoeft niet voor elke regeling een invoeringstoets te worden gedaan; op basis van selecterende indicatoren wordt bekeken of het nuttig is om een invoeringstoets te doen.
- In de voorbereidingsfase kunnen ex-ante toetsen een indicator opleveren voor het doen van een invoeringstoets
  - Uit de uitvoeringstoets blijkt een risico op ICT-problemen in de uitvoering
  - Uit de regeldruk toets blijkt dat de administratieve lasten bij de doelgroep zullen toenemen
  - De doenvermogenstoets laat zien dat een regeling een groot beroep doet op het doenvermogen van de doelgroep
  - Etc.
- Indicatoren in de uitvoerende fase:
  - Signalen in de media
  - Burgerbrieven
  - Klachten
  - Etc.



# Conclusie en benutting van resultaten

- Geen actie nodig
- Monitoring in plaats van ingrijpen
- Verder onderzoek is nodig
- Ingrijpen
- Escalatie



Dienst Toeslagen  
Ministerie van Financiën

# Invoeringtoets *Recht op kinderopvangtoeslag bij Wlz-indicatie*



# Wat is KOT bij Wlz-indicatie?

- › Schrijvende situaties: één van beide partners heeft ernstige gezondheidsproblemen
- › Arbeidseis KOT: beide ouder moeten werken



# Wat is KOT bij Wlz-indicatie?

- › Schrijvende situaties: één van beide partners in gezin heeft ernstige gezondheidsproblemen
- › Arbeidseis KOT: beide ouders moeten werken
- Sociaal medische indicatie (SMI)  
Tijdelijke financiële ondersteuning in kosten kinderopvang als iemand tijdelijk niet in aanmerking komt voor KOT



# Wat is KOT bij Wlz-indicatie?

- › Schrijnende situaties: één van beide partners in gezin heeft ernstige gezondheidsproblemen
- › Arbeidseis KOT: beide ouders moeten werken
- Sociaal medische indicatie (SMI)  
Tijdelijke financiële ondersteuning in kosten kinderopvang als iemand tijdelijk niet in aanmerking komt voor KOT
- › Maar:
  - Voorwaarden en hoogte SMI verschilt



# Wat is KOT bij Wlz-indicatie?

- › Schrijvende situaties: één van beide partners in gezin heeft ernstige gezondheidsproblemen
- › Arbeidseis KOT: beide ouders moeten werken
  - Sociaal medische indicatie (SMI)  
Tijdelijke financiële ondersteuning in kosten kinderopvangen als iemand tijdelijk niet in aanmerking komt voor KOR
- › Maar:
  - Voorwaarden en hoogte SMI verschilt
    - Uitzondering op de arbeidseis per 1-1-21  
*“Voor huishouden waarvan één van de partners een permanente Wlz-indicatie heeft en de andere partner werkt of een traject naar werk volgt.”*



# Waarom een invoeringstoets?

- > Indicatoren in de voorbereidingsfase?
- > Indicatoren in de uitvoerende fase?
  - Vooraf: maximale doelgroep van 4.000 ouders en 5.000 kinderen
  - Aantal aanvragen bleef achter
  - Potentie voor om impact te vergroten

Gevolgen	ingrijpend / middelgroot / beperkt		
<b>Risico's</b>			
Interactie burgers/bedrijven		x	
Maakbaarheid systemen			x
Handhaafbaarheid		x	
Fraudebestendigheid			x
Complexiteitsgevolgen		x	
<b>Risico procesverstoringen groot / gemiddeld / klein</b>			
<b>Uitvoeringskosten</b>	<b>Incidenteel</b>	<b>Structureel</b>	
Dienstverlening	€0	€0	
Handhaving/toezicht	€0	€0	
Automatisering	€350.000	€350.000	
<b>Personele gevolgen</b>	0 fte incidenteel, 0 fte structureel		
<b>Invoering mogelijk per</b>	1-1-2021		
<b>Beslag portfolio</b>	middelgroot		
<b>Eindoordeel</b>	uitvoerbaar		



# Proces van de invoeringstoets

- › Kernteam invoeringstoets
- › Intern schriftelijke signalen
- › Werkgroep
- › Extern doelgroeponderzoek
  - Interviews met professionals





# Bevindingen: Hoe pakt de maatregel uit voor de doelgroep?

- > Gebruik beneden verwachting
- > Relatief veel afwijzingen





# Bevindingen: Hoe pakt de maatregel uit voor de doelgroep?

- > Gebruik beneden verwachting
- > Relatief veel afwijzingen
  - Ontbreken permanente Wlz-indicatie
  - Aanvrager is alleenstaand





# Bevindingen: Hoe pakt de maatregel uit voor de doelgroep?

- > Gebruik beneden verwachting
- > Relatief veel afwijzingen
  - Ontbreken permanente Wlz-indicatie
  - Aanvrager is alleenstaand
- > Relatief veel zekerheid aan de voorkant



# Bevindingen: Hoe pakt de maatregel uit voor de doelgroep?

- > Gebruik beneden verwachting
- > Relatief veel afwijzingen
  - Ontbreken permanente Wlz-indicatie
  - Aanvrager is alleenstaand
- > Relatief veel zekerheid aan de voorkant
- > KOT sluit niet altijd aan op behoeften van de potentiële doelgroep



# Bevindingen: Hoe pakt de maatregel uit voor de doelgroep?

- > Gebruik beneden verwachting
- > Relatief veel afwijzingen
  - Ontbreken permanente Wlz-indicatie
  - Aanvrager is alleenstaand
- > Relatief veel zekerheid aan de voorkant
- > KOT sluit niet altijd aan op behoeften van de potentiële doelgroep
- > Maatregel is beperkt bekend
- > Aanvraagproces is lastig
- > Regeling niet voor iedereen duidelijk



# Bevindingen: Hoe pakt de maatregel uit voor de uitvoering?

- › Relatief geavanceerde variant gekozen
- › Timing van wetsvoorstel zorgde voor knelpunten
  - Amendement voor tijdelijke Wlz-indicatie
  - Inwerkingtreding van grondslag gegevensdeling per 1-1-21



# Conclusie

- › Effectieve en gelijkwaardige ondersteuning
- › Doelgroep-analyse was onvoldoende
  - Wetgeving, beleid, procesinrichting, communicatie
- › Maatregel onvoldoende bekend
- › Moeilijk uitlegbaar
  - Permanente/tijdelijke Wlz-indicatie
  - Beiden Wlz-indicatie
  - Alleenstaanden
- › Aard en omvang doelgroep is een uitdaging
- › Niet in uitvoeringstoets gesignaleerd



# Ontwikkeling invoeringstoets

- Stand van zaken brief 25 oktober 2024, met indicatief overzicht van invoeringstoetsen
- Rijksbrede handreiking invoeringstoets
- Betrokkenheid Tweede Kamer
  - Praktische handreiking wetgevingskwaliteit voor Kamerleden ‘Werken aan wetten’ met aanbevelingen en handelingsperspectief
- Onderzoek naar ervaringen en aandachtspunten invoeringstoets
- Inzet op vergroten bekendheid en gebruik invoeringstoets



# Ter bespreking

- Wat doe je als je in de voorbereidingsfase van een nieuwe regeling risico's ziet voor het doenvermogen van de doelgroep?
- Hoe wordt binnen jouw organisatie een nieuwe regeling gemonitord en geëvalueerd?
- Heb je dossiers waarvoor een invoeringstoets nuttig zou kunnen zijn? Welke rol zou je daarin kunnen oppakken?
- Hoe kan je de impact op de doelgroep voldoende inschatten, terwijl het instrument wel lichtvoetig blijft?
- In hoeverre zou je als uitvoeringsorganisatie aanbevelingen doen over beleid in een invoeringstoets?



# Contact?

## **JenV**

Annemarie van der Knijff ([a.m.van.der.knijff@minjenv.nl](mailto:a.m.van.der.knijff@minjenv.nl))

Yannick de Best ([y.de.best@minjenv.nl](mailto:y.de.best@minjenv.nl))

## **Dienst Toeslagen**

Emma Willems ([e.s.willems@minfin.nl](mailto:e.s.willems@minfin.nl))